

# EL SALVADOR: EL MODELO BUKELE Y LA RECONFIGURACIÓN DEL ESTADO EN CENTROAMÉRICA

*Por Benjamín Guzzetti*

---

## 1. Introducción

Durante la última década, El Salvador ha pasado de ser considerado uno de los países más violentos del mundo a convertirse en un caso de estudio global sobre políticas de seguridad pública. Bajo la presidencia de **Nayib Bukele (2019–presente)**, el país ha implementado una estrategia radical contra las pandillas que ha transformado profundamente la dinámica social, política e institucional del Estado salvadoreño.

El denominado “**modelo Bukele**” combina una política de seguridad extremadamente dura contra las organizaciones criminales con una estrategia comunicacional altamente eficaz y un proceso de centralización del poder político. Esta combinación ha producido resultados visibles en materia de seguridad ciudadana, al mismo tiempo que ha generado preocupación entre organizaciones internacionales y analistas sobre el impacto en la calidad institucional y el equilibrio democrático.

Este informe analiza el fenómeno Bukele desde una perspectiva geopolítica y estratégica, examinando sus implicancias para la gobernabilidad salvadoreña, la seguridad regional en Centroamérica y la evolución de los modelos de liderazgo político en América Latina.

---

## 2. Contexto histórico: El Salvador después de la guerra civil

La guerra civil salvadoreña (1980–1992) dejó profundas heridas sociales e institucionales. El conflicto, que enfrentó al gobierno respaldado por Estados Unidos contra la guerrilla del **Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)**, culminó con los **Acuerdos de Paz de Chapultepec en 1992**, que establecieron una transición hacia un sistema democrático.

Durante las tres décadas posteriores a la guerra, el país estuvo dominado por un sistema político bipartidista:

- **ARENA (Alianza Republicana Nacionalista)**, partido de derecha.
- **FMLN**, partido surgido de la ex guerrilla.

Aunque este sistema permitió cierta estabilidad política, enfrentó problemas estructurales persistentes:

- corrupción política
- debilidad institucional
- desigualdad social
- baja capacidad estatal
- crecimiento del crimen organizado

A partir de la década de 1990 emergieron con fuerza las pandillas conocidas como **maras**, principalmente **MS-13 (Mara Salvatrucha)** y **Barrio 18**, muchas de las cuales se originaron en comunidades migrantes salvadoreñas en Estados Unidos y posteriormente fueron deportadas al país.

Estas organizaciones evolucionaron hasta convertirse en estructuras criminales complejas que controlaban territorios urbanos, extorsionaban a comerciantes y ejercían un poder paralelo en numerosos barrios.

Hacia mediados de la década de 2010, El Salvador registraba una de las tasas de homicidios más altas del mundo, superando en algunos años los **100 homicidios por cada 100.000 habitantes**.

---

## 3. Crisis del sistema político tradicional

El sistema político salvadoreño comenzó a erosionarse gradualmente debido a una combinación de factores:

### 3.1 Corrupción política

Diversos escándalos de corrupción afectaron a líderes de ambos partidos tradicionales. Dos expresidentes salvadoreños fueron investigados o condenados por corrupción, lo que profundizó el descrédito del sistema político.

### 3.2 Ineficacia en seguridad pública

Los gobiernos anteriores implementaron políticas conocidas como “**mano dura**” y “**súper mano dura**”, que consistían en detenciones masivas y militarización de la seguridad pública. Sin embargo, estas medidas no lograron desarticular las pandillas y en algunos casos contribuyeron a su reorganización dentro de las cárceles.

### 3.3 Descontento social

La combinación de inseguridad, falta de oportunidades económicas y corrupción política generó un profundo descontento social. Este contexto creó condiciones favorables para el surgimiento de un liderazgo político disruptivo.

---

## 4. Ascenso político de Nayib Bukele

Nayib Bukele comenzó su carrera política dentro del FMLN, donde fue alcalde de:

- **Nuevo Cuscatlán (2012–2015)**
- **San Salvador (2015–2018)**

Durante su gestión municipal desarrolló una fuerte presencia mediática y una estrategia comunicacional basada en redes sociales, especialmente Twitter y Facebook.

Tras un conflicto interno, Bukele fue expulsado del FMLN en 2017. Posteriormente construyó un movimiento político propio, inicialmente vinculado al partido **GANA**, con el cual se presentó a las elecciones presidenciales de 2019.

Bukele ganó las elecciones con más del **53% de los votos**, rompiendo el histórico bipartidismo salvadoreño.

Posteriormente consolidó su poder político mediante la creación del partido **Nuevas Ideas**, que obtuvo una amplia mayoría legislativa en las elecciones de 2021.

Este control del poder legislativo permitió al gobierno avanzar rápidamente en reformas institucionales y políticas públicas.

---

## 5. El régimen de excepción y la guerra contra las pandillas

El punto de inflexión en la política de seguridad salvadoreña ocurrió en **marzo de 2022**, cuando una ola de homicidios provocó la muerte de más de 80 personas en un solo fin de semana.

En respuesta, el gobierno declaró **estado de excepción**, suspendiendo temporalmente ciertas garantías constitucionales.

Las medidas incluyeron:

- ampliación del período de detención preventiva

- reducción de garantías procesales
- despliegue masivo de fuerzas de seguridad
- detenciones masivas de presuntos miembros de pandillas

Desde el inicio de esta estrategia, más de **70.000 personas** han sido arrestadas bajo sospecha de pertenecer a organizaciones criminales.

El gobierno también construyó el **Centro de Confinamiento del Terrorismo (CECOT)**, una megacárcel diseñada para albergar a decenas de miles de pandilleros.

---

## 6. Resultados en seguridad pública

Las cifras oficiales muestran una reducción dramática de los homicidios.

El Salvador pasó de ser uno de los países más violentos del mundo a registrar una de las tasas de homicidios más bajas de América Latina.

Entre los factores que explican esta transformación se encuentran:

- desarticulación de estructuras criminales
- control territorial del Estado
- debilitamiento financiero de pandillas
- aumento de presencia policial y militar

Además, la percepción de seguridad entre la población ha mejorado significativamente.

Barrios que anteriormente estaban dominados por pandillas han experimentado un retorno gradual de la actividad económica y social.

---

## 7. Apoyo popular y legitimidad política

Uno de los elementos más notables del modelo Bukele es su extraordinario nivel de apoyo popular.

Diversas encuestas muestran niveles de aprobación superiores al **80%**, lo que lo convierte en uno de los líderes más populares del mundo.

Este respaldo se explica por varios factores:

- reducción de la violencia

- percepción de liderazgo fuerte
- narrativa anti-élite
- comunicación directa con la ciudadanía

Bukele ha desarrollado una estrategia comunicacional altamente eficaz basada en redes sociales, lo que le permite influir directamente en la opinión pública sin depender de los medios tradicionales.

---

## 8. Críticas internacionales y debate democrático

A pesar de los resultados en seguridad, el modelo Bukele ha sido objeto de críticas por parte de organizaciones internacionales, incluyendo:

- Human Rights Watch
- Amnistía Internacional
- Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Las principales preocupaciones incluyen:

- detenciones arbitrarias
- falta de debido proceso
- concentración de poder en el ejecutivo
- debilitamiento del poder judicial

En 2021, la Asamblea Legislativa dominada por Nuevas Ideas destituyó a magistrados de la Corte Suprema y al fiscal general, lo que generó fuertes críticas internacionales.

---

## 9. Reelección presidencial y cambio constitucional

La Constitución salvadoreña tradicionalmente prohibía la reelección inmediata.

Sin embargo, una reinterpretación de la Corte Suprema permitió que Bukele se presentara nuevamente en las elecciones presidenciales de **2024**, en las cuales obtuvo una victoria contundente.

Este episodio ha intensificado el debate sobre la evolución del sistema democrático salvadoreño.

Algunos analistas consideran que el país se dirige hacia un modelo de **democracia plebiscitaria** o **hiperpresidencialismo**, donde el liderazgo personal adquiere un peso predominante.

---

## 10. Economía y estrategia de desarrollo

El gobierno de Bukele también ha impulsado iniciativas económicas innovadoras.

La más conocida es la adopción de **Bitcoin como moneda de curso legal en 2021**, una decisión sin precedentes a nivel mundial.

Los objetivos de esta política incluían:

- atraer inversión tecnológica
- reducir costos de remesas
- posicionar al país como hub financiero digital

Además, el gobierno ha promovido proyectos como:

- **Bitcoin City**
- desarrollo turístico
- modernización de infraestructura

Sin embargo, el impacto económico de estas iniciativas ha sido mixto y el país enfrenta desafíos fiscales significativos.

---

## 11. Implicancias regionales del modelo Bukele

El éxito percibido del modelo Bukele ha generado un fuerte impacto político en América Latina.

Diversos líderes y sectores políticos han señalado a El Salvador como ejemplo de una política de seguridad efectiva.

En varios países de la región, el debate sobre seguridad pública ha comenzado a incorporar elementos del enfoque salvadoreño.

Esto ha contribuido al surgimiento de una nueva discusión regional sobre:

- el equilibrio entre seguridad y libertades civiles

- el papel del Estado en la lucha contra el crimen organizado
  - la eficacia de las democracias liberales frente a crisis de seguridad.
- 

## 12. Riesgos estructurales del modelo

A pesar de sus éxitos, el modelo Bukele enfrenta varios riesgos estructurales.

Entre los más importantes se encuentran:

### 1. Dependencia del liderazgo personal

La estabilidad política depende en gran medida de la figura de Bukele.

### 2. Sostenibilidad institucional

El debilitamiento de contrapesos institucionales podría generar vulnerabilidades a largo plazo.

### 3. Riesgos fiscales

El Salvador enfrenta niveles elevados de deuda pública.

### 4. Reconfiguración del crimen organizado

Las pandillas podrían adaptarse o reorganizarse en nuevas estructuras criminales.

---

## 13. Escenarios futuros

### Escenario 1: Consolidación del modelo Bukele

El gobierno mantiene altos niveles de apoyo popular y continúa consolidando su control político.

### Escenario 2: Ajuste institucional

Presiones internas y externas conducen a un fortalecimiento gradual de las instituciones democráticas.

### Escenario 3: tensiones políticas y económicas

Problemas fiscales o cambios en la seguridad podrían generar inestabilidad política.

---

## 14. Conclusión

El caso de El Salvador representa uno de los experimentos políticos más relevantes de América Latina en el siglo XXI.

El modelo Bukele ha demostrado que un liderazgo fuerte y políticas de seguridad radicales pueden producir resultados rápidos en contextos de violencia extrema. Sin embargo, también plantea interrogantes fundamentales sobre el equilibrio entre eficacia gubernamental, democracia y derechos humanos.

En términos geopolíticos, El Salvador se ha convertido en un laboratorio político cuyo impacto se extiende más allá de sus fronteras, influyendo en debates sobre gobernanza, seguridad y liderazgo en toda América Latina.